

UCHWAŁA NR XIV/103/2020
RADY POWIATU W SOCHACZEWIE
Z DNIA 29 MAJA 2020 ROKU

w sprawie rozpatrzenia skargi na dyrektora Zespołu Opieki Zdrowotnej
Szpitala Powiatowego w Sochaczewie

Na podstawie art. 12 pkt 11 ustawy z dnia 5 czerwca 1998r. o samorządzie powiatowym (Dz.U. z 2020r., poz. 920) oraz art. 229 pkt 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2020r. poz. 256 z późn. zm.) Rada Powiatu w Sochaczewie uchwala, co następuje:

§ 1.

Uznaje się skargę lekarzy Szpitala Powiatowego w Sochaczewie z dnia 4 grudnia 2019r. na działalność dyrektora Zespołu Opieki Zdrowotnej Szpitala Powiatowego w Sochaczewie za bezzasadną z przyczyn przytoczonych w uzasadnieniu do uchwały.

§ 2.

Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Powiatu w Sochaczewie do poinformowania skarżących o sposobie rozpatrzenia ich skargi, o której mowa w § 1 poprzez przekazanie im niniejszej uchwały wraz z uzasadnieniem.

§ 3.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

PRZEWODNICZĄCY RADY

Andrzej Kierzkowski

UZASADNIENIE

W dniu 4 grudnia 2019r. wpłynęło do Starosty Sochaczewskiego pismo podpisane przez lekarzy Szpitala Powiatowego w Sochaczewie dotyczące niewłaściwego „ich zdaniem” zarządzania tym podmiotem leczniczym przez jego dyrektora Pana dr F.O. W piśmie tym lekarze Ci zarzucili dyrektorowi szpitala złą organizację jego pracy, brak głównego kadrowego, prowadzenie błędnej polityki kadrowej przejawiającej się na zatrudnianiu lekarzy zamieszkałych poza terenem Sochaczewa lub w brakach kadrowych w niektórych oddziałach szpitala, złą atmosferą pracy itd. Stosownie do dyspozycji przepisu art. 222 ustawy z dnia 14 czerwca 1960r. Kodeks postępowania administracyjnego o tym czy pismo jest skargą czy wnioskiem decyduje treść pisma a nie jego forma zewnętrzna. Przedmiotowe pismo lekarzy szpitala powiatowego zawiera konkretne zarzuty stawiane kierownikowi tego podmiotu leczniczego w zakresie zarządzania tą jednostką, a tym samym niezależnie od intencji osób składających pismo – należy uznać, iż posiada ono znamiona skargi w rozumieniu przepisów Kodeksu postępowania administracyjnego dotyczącej zadań i działalności dyrektora szpitala powiatowego, jako powiatowej jednostki organizacyjnej posiadającej osobowość prawną. Zespół Opieki Zdrowotnej Szpitala Powiatowego w Sochaczewie jest podmiotem leczniczym nie będącym przedsiębiorcą. W podmiotach tych działają rady społeczne. Powyższe rady społeczne w odróżnieniu od rad nadzorczych funkcjonujących w podmiotach leczniczych będących przedsiębiorstwem nie są uprawnione do wykonywania zadań z zakresu nadzoru i kontroli w tych podmiotach. Zadania rad społecznych określone przez prawodawcę w ustawie ograniczają się jedynie do wykonywania zadań inicjujących, opiniodawczych, doradczych w stosunku do podmiotu tworzącego ten podmiot leczniczy i jego kierownika.

Zgodnie z normą przepisu art. 229 pkt 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960r. Kodeks postępowania administracyjnego – jeśli przepisy szczególnie nie określają innych organów właściwych do rozpatrywania skarg, organem właściwym do rozpatrzenia skargi dotyczącej zadań lub działalności zarządu powiatu oraz starosty, a także kierowników powiatowych służb, inspekcji, straży i innych powiatowych jednostek organizacyjnych jest rada powiatu. Niewątpliwie Zespół Opieki Zdrowotnej Szpitala Powiatowego w Sochaczewie utworzony przez Powiat Sochaczewski, za pomocą którego powiat ten realizuje zadania z zakresu ochrony zdrowia jego mieszkańców mieści się w pojęciu „powiatowej jednostki organizacyjnej”, pomimo tego, iż posiada on odrębną od powiatu osobowość prawną.

W podmiocie tym nie działa rada nadzorcza jako jego organ nadzoru i kontroli. W tym stanie rzeczy należy uznać, iż organem właściwym do rozpatrzenia skargi na wykonywanie zadań i działalność kierownika tego podmiotu leczniczego jest Rada Powiatu w Sochaczewie.

Rada Powiatu w Sochaczewie po zapoznaniu się z istotą skargi oraz opinią Komisji Skarg, Wniosków i Petycji tej rady – uznała przedmiotową skargę za bezzasadną.

Dyrektor Zespołu Opieki Zdrowotnej Szpitala Powiatowego w Sochaczewie zwanego dalej „szpitalem” Pan dr F.O. został zatrudniony na tym stanowisku na podstawie umowy o pracę w dniu 1 lipca 2019r. Jego zatrudnienie na tym stanowisku zbiegło się z biegiem okresu wypowiedzenia kierownika Działu Kadr, którego stosunek pracy rozwiązał się z ostatnim dniem listopada 2019r. Z dniem 15 grudnia 2019r. rozwiązała się również umowa cywilnoprawna z firmą koordynatora ds. kadr z powodu upływu okresu na jaki została zawarta. W dniu 20 grudnia 2019r. został zatrudniony nowy pracownik na stanowisku kierownika Działu Kadr szpitala w pełnym wymiarze czasu pracy. Do tego dnia uzupełniono pozostałe braki kadrowe w tym dziale, w którym aktualnie zatrudnionych jest 6 pracowników.

Dyrekcja Szpitala rozwiązała niekorzystną umowę zawartą przez poprzedniego dyrektora z firmą zewnętrzną Biznes Partner Spółka z o.o. zatrudniającą lekarzy szpitala. Na mocy tych umów Spółka ta zatrudniała etatowych pracowników szpitala w oparciu o umowy cywilnoprawne, podlegające świadczeniom ZUS obciążającym szpital, a nie tą firmę zewnętrzną. Powodem rozwiązania tej umowy była odmowa podpisania przez Spółkę aneksu do tych umów, na mocy których Spółka ta przejęłaby na siebie obowiązek odprowadzania powyższych składek. Tę decyzję dyrektora należy uznać za racjonalną bowiem niewątpliwie dużo lepszym rozwiązaniem jest zatrudnianie przez sam szpital pracowników medycznych bezpośrednio, w różnych formach zatrudnienia, odprowadzając z tego tytułu należne podatki i składki ZUS, niż czynić to za pomocą pośrednika pobierającego wynagrodzenie i nie odprowadzającego składek za pracowników, z negatywnymi konsekwencjami finansowymi dla szpitala. Rozwiązanie tej umowy spowodowało przejściowe opóźnienia w uzupełnieniu braków kadrowych personelu medycznego szpitala. W celu uzupełnienia tych braków Szpital pod rządami dr F.O. ogłosił 13 konkursów na obsadzenie stanowisk lekarzy w oddziałach szpitala. Do konkursów nie przystąpili lekarze w specjalności psychiatrii i POZ, co spowodowało zawieszenie z dniem 31 grudnia 2019r. działalności szpitalnego oddziału psychiatrycznego oraz braki kadrowe w pozostałych oddziałach. Dyrektor Szpitala prowadził intensywne działania zmierzające do pozyskania dla Szpitala lekarzy zarówno z terenu Powiatu Sochaczewskiego jak i spoza jego obszaru. Warunkiem uzupełnienia istniejących braków kadrowych było

zainteresowanie lekarzy podjęciem zatrudnienia w szpitalu oraz spełnienie kryteriów ogłoszonych w konkursie i wymaganych dla danego stanowiska pracy.

Z uwagi na zawieszenie działalności oddziałów psychiatrycznych dyrektor szpitala podjął stosowne działania celem zabezpieczenia praw i interesów pacjentów poprzez przeniesienie pacjentów oddziałów psychiatrycznych szpitala do innych oddziałów szpitala lub do leczenia ambulatoryjnego (jeśli stan zdrowia na to pozwalał) oraz wzmocnił obsadę lekarską i personelu pomocniczego przyszpitalnej Poradni Zdrowia Psychicznego. W połowie 2020r. planowane jest uruchomienie w szpitalu Centrum Zdrowia Psychicznego w ramach Programu pilotażowego w centrach zdrowia psychicznego. Do tego czasu zostanie wyremontowany i dostosowany dla tych celów budynek szpitala, w którym dotychczas mieściły się oddziały psychiatryczne.

Nie bez znaczenia dla sprawy jest również fakt, iż zarządzanie podmiotem leczniczym uwarunkowane jest powszechnie występującymi w kraju zjawiskami w postaci zadłużenia tych podmiotów, braku lekarzy i pozostałego personelu medycznego itd., co w sposób istotny utrudnia właściwe i racjonalne kierowanie tymi podmiotami. Na utrudnienia te nie miała wpływu nieobecność dyrektora szpitala spowodowana jego zdrowiem. Zgodnie ze statutem szpitala w czasie jego nieobecności szpitalem kierował jego zastępca ds. lecznictwa – co spowodowało, iż szpital w okresie nieobecności dyrektora działał bez zakłóceń.

Mając na względzie powyższe ustalenia zarzuty skargi dotyczące niewłaściwego zarządzania szpitalem i prowadzenia błędnej polityki kadrowej należy uznać za bezzasadne.

Podkreślenia w sprawie wymaga również fakt, iż rada powiatu nie jest właściwa do rozpatrywania zarzutów skargi dotyczącej złej atmosfery pracy w szpitalu zawierających znamiona dyskryminacji lub mobbingu pracowników. Do rozpatrywania roszczeń i sporów z tego tytułu właściwe są wyłącznie sądy powszechne (sądy pracy).

W tym stanie rzeczy Rada Powiatu w Sochaczewie uznała przedmiotową skargę lekarzy szpitala za bezzasadną.

Pouczenie:

Zgodnie z art. 239 Kpa – W przypadku gdy skarga w wyniku jej rozpatrzenia została uznana za bezzasadną, jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowił skargę bez wskazania nowych okoliczności, organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy – bez zawiadamiania skarżącego.

PRZEWODNICZĄCY RADY

Andrzej Kierzkowski